

“APP la experiencia en México”

¿Cómo desarrollar la infraestructura que se requiere?

La Asociación Público-Privada (APP) es un concepto que engloba una diversidad de esquemas de inversión donde participan los sectores público y privado.

Mediante estos esquemas se ha generado infraestructura que de otra forma no hubiera sido posible.

Condiciones necesarias para la implementación de las APP



- Política y macroeconomía estables.
- Marco regulatorio que incentive la inversión privada.
- Solidez y flexibilidad normativa.
- Mercado financiero de largo plazo.
- Garantías al sector privado.
- Adecuada distribución de riesgos.
- Coordinación de los diferentes niveles de gobierno nacional, regional y local.

Características de las APP

- Son una forma alternativa de financiamiento de proyectos públicos.
- El sector público define **el servicio a brindar** y no el bien a adquirir.
- Se crea infraestructura financiada, y en la mayoría de los casos operada por el sector privado.
- El privado debe brindar un servicio público a cambio de un pago, ya sea por el usuario o por el gobierno.
- Se combina la eficiencia privada en la construcción y operación, con la planeación y control del gobierno a largo plazo.

Beneficios de las APP

- Es posible desarrollar infraestructura para servicios públicos, aún con la escasez de recursos fiscales.
- Se obtienen ganancias de eficiencia en la provisión de servicios públicos.
- Permite que la inversión pública se destine a proyectos prioritarios para la nación con alta rentabilidad social.
- Fomenta una mayor atracción de capitales (nacionales y extranjeros), generando beneficios económicos a la nación.
- Se desarrolla la infraestructura estratégica de la nación, con la participación del sector privado.
- Se crean nuevas fuentes de empleo.
- Se incrementa la competitividad de los países.

Modalidades de las APP

Contratación tradicional del sector público

Contratos de Prestación de Servicios

Concesiones

Construcción, Posesión Operación y Transferencia (BOOT)

Diseño, Construcción, Financiamiento y Operación (DBFO)

Privatización

PPS's:
Proyectos para la Prestación de Servicios

Más control privado – menos control público

Concesiones

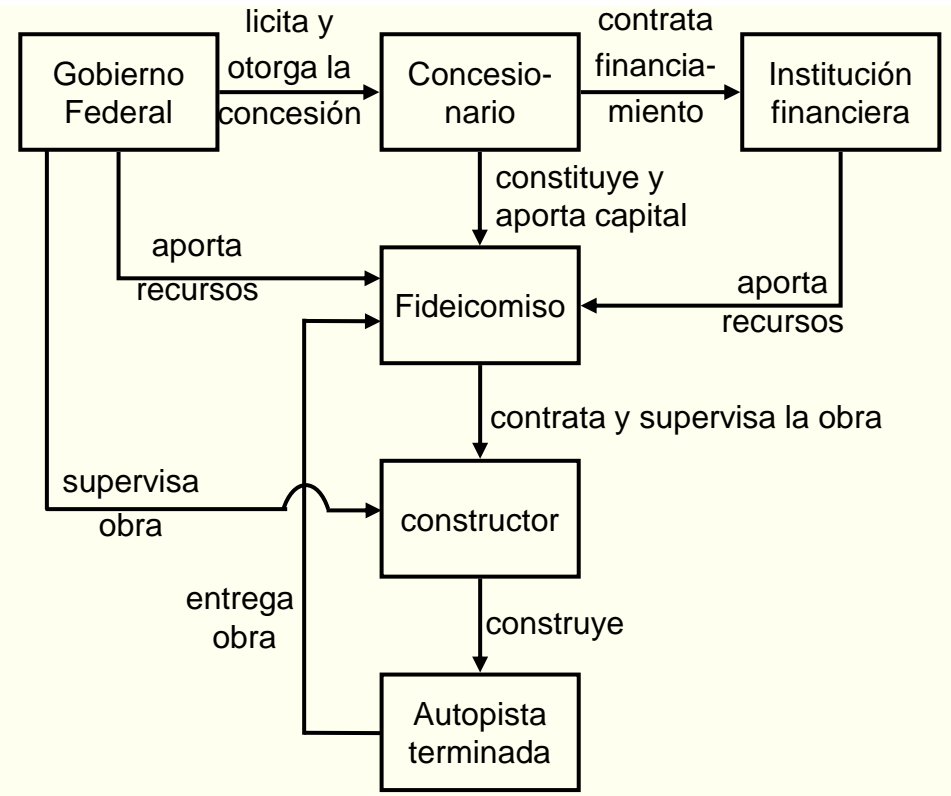
La concesión había sido el principal esquema utilizado en México para desarrollar infraestructura, en el cual el inversionista privado construye, opera y transfiere el activo al estado, después de que el periodo de concesión termina; pudiendo ser financiada totalmente por el privado o con la participación del estado.

Concesiones

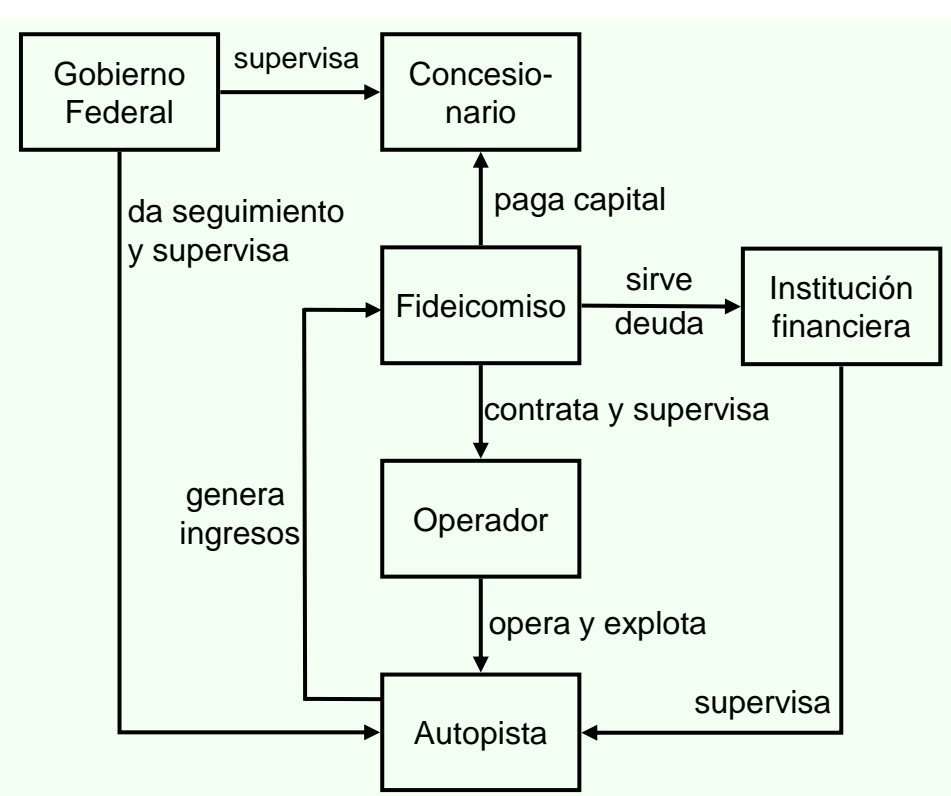
Principales características:

- Otorgadas mediante licitación pública.
- El plazo de concesión generalmente es fijo, dependiendo de la legislación de cada país.
- El concesionario puede percibir sus ingresos mediante tres formas: una mezcla de subsidios y pago de los usuarios; por el pago de la administración pública; o por el pago de los usuarios.
- Aún cuando la duración de la concesión varía según el tipo de infraestructura, en su mayoría cuenta con opción de prórroga.
- La iniciativa del proyecto puede ser del estado.
- La autoridad es responsable de seguir una política tarifaria previamente acordada.

Concesiones en México

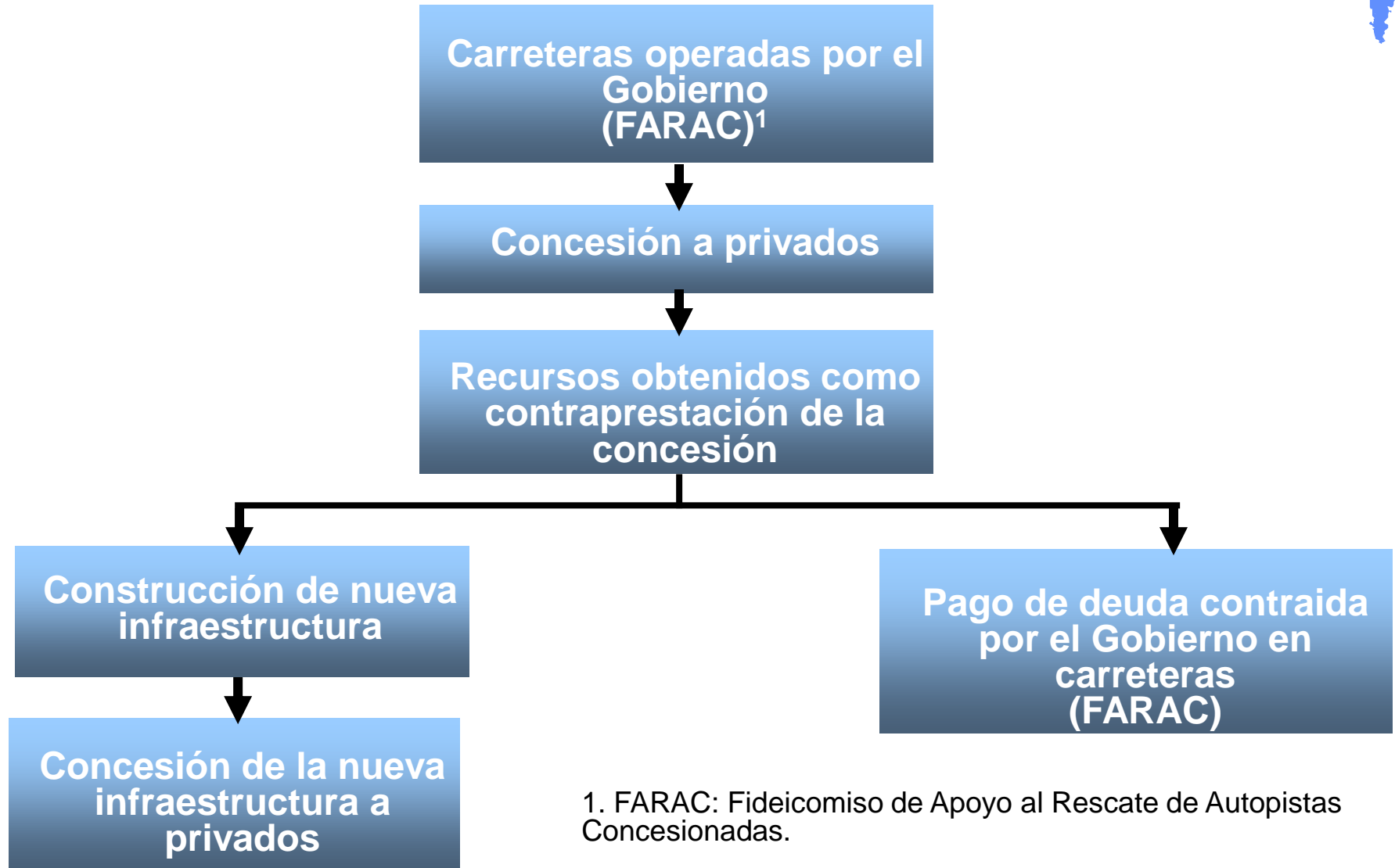


CONSTRUCCIÓN



OPERACIÓN

Concesiones en México con aprovechamiento de activos



1. FARAC: Fideicomiso de Apoyo al Rescate de Autopistas Concesionadas.

Concesiones en México

Ejemplo de concesión carretera en México:

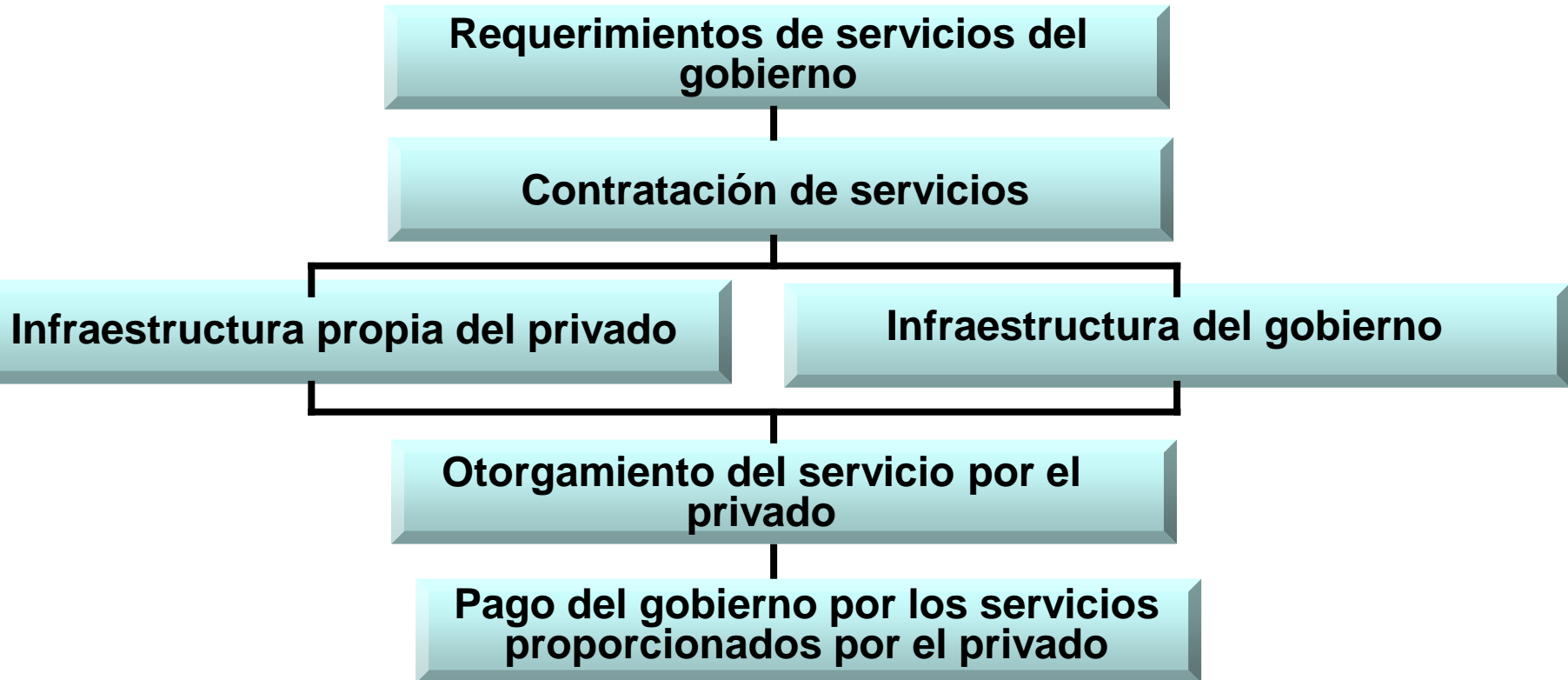
- **Libramiento Norte de la Ciudad de México, en proceso de construcción.**
- Implica la construcción de **223 kilómetros de longitud.**
- Plazo de concesión de largo plazo por 30 años.

Beneficios:

- Proporcionará una comunicación rápida entre el oriente y el occidente de México.
- Contribuirá a eliminar la circulación de un millón de camiones al año, por el centro del país.
- Mejorará el medio ambiente, la seguridad vial y los tiempos de recorrido.
- Tendrá un tránsito promedio de **6,400 vehículos diarios.**
- Se detonará una **inversión total de 520 mdd.**



Contratos de servicios de largo plazo



Proyectos para Prestación de Servicios (PPS)

En este tipo de proyectos el gobierno suscribe con una empresa privada un contrato para diseñar, financiar, construir y operar activos con los que el gobierno, a su vez, presta un servicio público.

Proyectos para Prestación de Servicios (PPS)

Principales características:

- Se llevan a cabo mediante la suscripción de un contrato de servicios de largo plazo (15 a 30 años), entre una dependencia gubernamental y un inversionista proveedor privado.
- Los activos con los que se proporcionan los servicios pueden ser propiedad del privado o del gobierno.
- El pago se realiza por los servicios prestados al amparo de un contrato PPS, es registrado como gasto corriente.

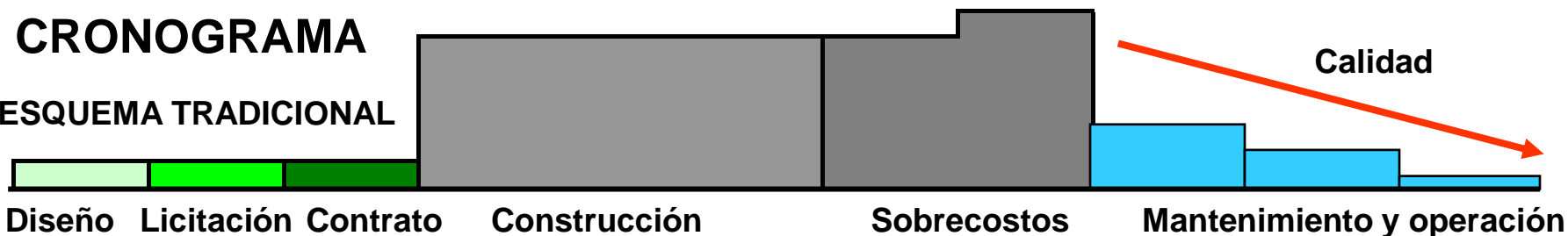
Proyectos para Prestación de Servicios (PPS)

Comparativamente con el esquema de contratación tradicional, se tienen los beneficios siguientes:

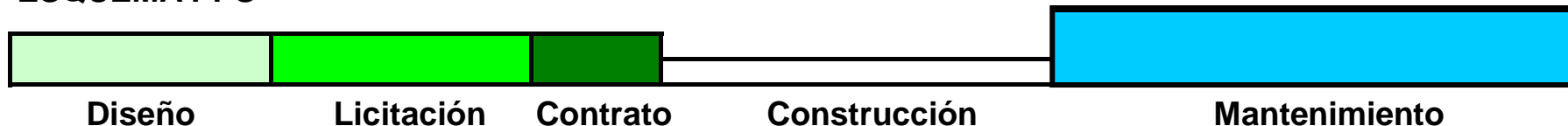
- No se presentan gastos públicos ni sobrecostos durante la construcción.
- Las erogaciones públicas inician hasta que se brinda el servicio al usuario.
- No disminuye la calidad del servicio proporcionado, debido a que el pago al privado está condicionado a ello.

CRONOGRAMA

ESQUEMA TRADICIONAL



ESQUEMA PPS



Proyectos para Prestación de Servicios en México (PPS)

Hospital Regional de Alta Especialidad

Descripción del Proyecto

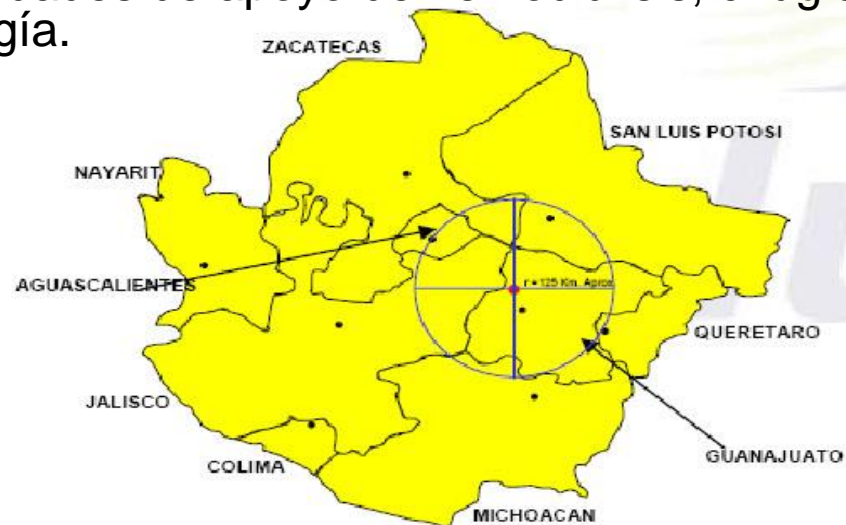
Nombre: Hospital Regional del Bajío y Unidad de Apoyo.

Extensión territorial disponible: 7.9 Hectáreas.

Capacidad en camas: 184 camas (40 de Pediatría y 144 de Adultos).

Población por atender: 5,000,000 de habitantes

Unidades de Apoyo: Contará con unidades de apoyo de hemodiálisis, cirugía de corta estancia, rehabilitación y oncología.



Proyectos de infraestructura productiva de largo plazo en México (PIDIREGAS)



Es un esquema de financiamiento, en el cual la ejecución de las obras se encomienda a empresas privadas, previa licitación pública. Estas empresas llevan a cabo las inversiones respectivas por cuenta y orden de las entidades públicas y, con frecuencia, obtienen el financiamiento con el cual se cubre el costo de los proyectos durante el periodo de construcción.

Al concluir dicho periodo y una vez que los activos son recibidos a satisfacción de las entidades, las obligaciones de pago correspondientes se realizan con el flujo de recursos que los mismos proyectos generan.

Proyectos de infraestructura productiva de largo plazo en México (PIDIREGAS)

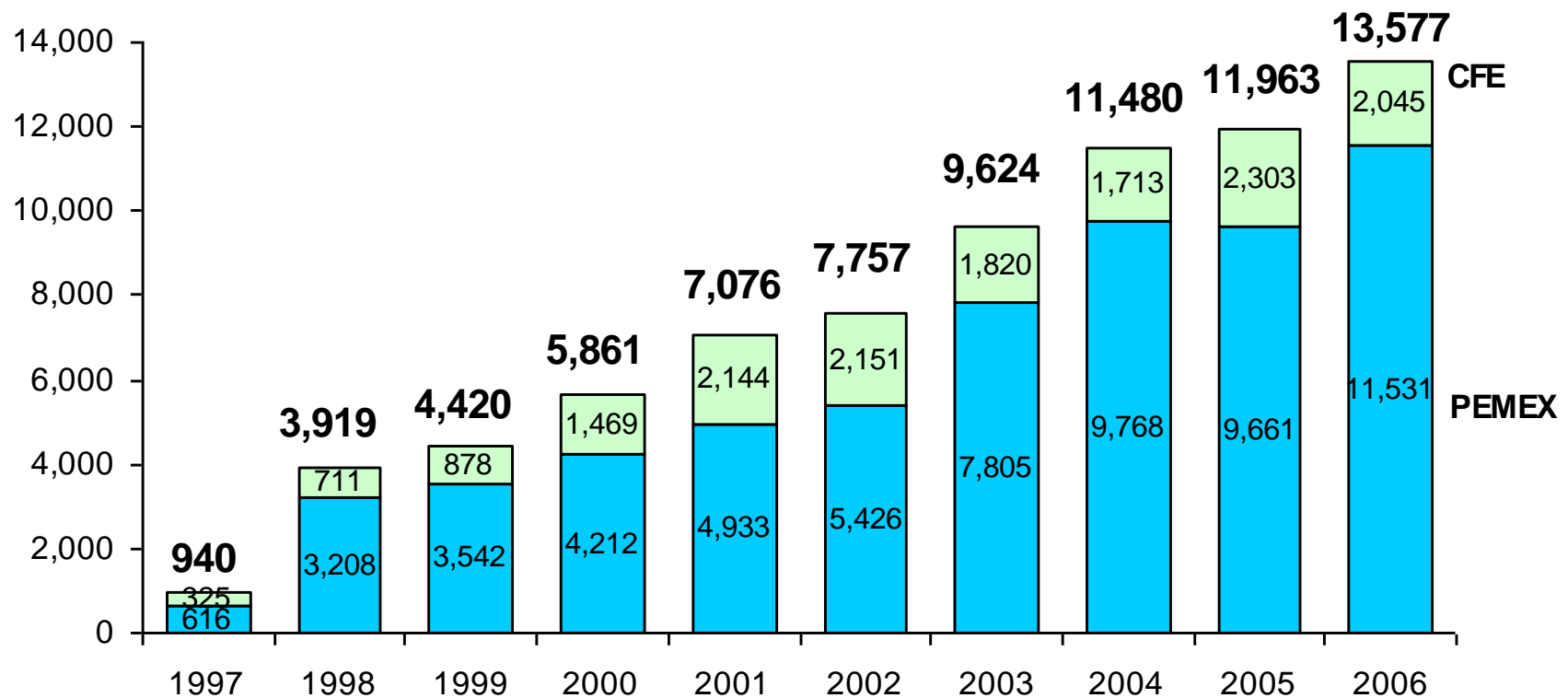


A partir de 1997, se han impulsado los proyectos de inversión en infraestructura productiva de largo plazo, también conocidos como proyectos de impacto diferido en el registro del gasto (PIDIREGAS).

Proyectos de infraestructura productiva de largo plazo en México (PIDIREGAS)



Inversión financiada ejercida en el sector energético, 1997-2006 (Millones de dólares)



Fuente: Cámara Mexicana de la Industria de la Construcción.

Asociaciones Público-Privadas

Conclusiones:

- Las asociaciones público-privadas en general, han tenido un importante papel al complementar la limitada inversión pública para el desarrollo de infraestructura.
- Estos esquemas permitirán mejorar la calidad y cobertura de los servicios públicos que se otorgan a través de la infraestructura.
- Contribuyen a mejorar la competitividad del sector productivo y los servicios públicos que otorgan los gobiernos.
- Para el éxito de estos esquemas se requiere:
 - a) Una constante adecuación del marco legal que dé certeza jurídica y fomente la inversión privada en infraestructura.

Asociaciones Público-Privadas

Conclusiones:

- b) Generar condiciones adecuadas para la atracción de capitales, tanto de organismos financieros internacionales como de inversionistas privados.
- Estos esquemas han permitido incrementar considerablemente las inversiones sin desequilibrar el presupuesto público, el cual se ha enfocado a proyectos con una alta rentabilidad social.
- Se ha mejorado la infraestructura pública realizada previamente por el estado.
- Las inversiones realizadas con los esquemas de participación público-privada han detonado la economía y contribuyen a la generación de empleo en los países.

Asociaciones Público-Privadas

Conclusiones:

El objetivo final al desarrollar infraestructura es lograr competitividad, capacidad de producir bienes y servicios de manera eficiente, que atraigan más inversiones para crear nuevos puestos de trabajo, con lo que será posible elevar la calidad de vida de los habitantes de manera efectiva y sostenida.

“APP la experiencia en México”